

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 December 2021
Russian
Original: English

Статистическая комиссия**Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 n) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
национальные счета****Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, который представляется Комиссии для обсуждения. В этом докладе Рабочая группа представляет информацию о ходе выполнения трех элементов программы работы по обновлению Системы национальных счетов (СНС) 2008 года, а именно: о подготовке методических указаний по проведению исследований по вопросам, определенным для обновления СНС 2008 года; об осуществлении информационно-просветительской инициативы, направленной на информирование составителей и пользователей национальных счетов о процессе обновления и сбор отзывов от них; и о координации с обновлением других стандартов в области экономической статистики, включая платежный баланс, классификации и статистику международной торговли. Кроме того, в докладе представлены программы работы Рабочей группы и региональных комиссий и обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС в странах. Комиссии предлагается высказать свое мнение и дать указания относительно элементов программы работы по обновлению СНС 2008 года и относительно программы работы Рабочей группы.

* E/CN.3/2022/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

I. Введение

1. На своей пятьдесят второй сессии, проходившей 1–3 и 5 марта 2021 года в Нью-Йорке в режиме онлайн, Статистическая комиссия приняла решение 52/106 (см. E/2021/24, гл. I.B), в котором она:

а) с удовлетворением отметила доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (E/CN.3/2021/8), выразила членам Консультативной группы экспертов по национальным счетам, Рабочей группы, региональных комиссий, других региональных организаций и представителям стран признательность за предпринятые ими усилия в целях содействия внедрению Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) и механизмов вспомогательной статистики и одобрила программы работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов на 2021 год;

б) одобрила программу работы по обновлению СНС 2008 года и график проведения технических исследований, участия в широких консультациях и обеспечения общей согласованности с другими руководствами системы экономической статистики, однако отметила, что программа обновления СНС 2008 года является амбициозной и потребует значительных ресурсов со стороны статистического сообщества;

в) выразила свою признательность за взносы натурой и готовность некоторых государств-членов также внести финансовый вклад в программу обновления СНС 2008 года;

г) приветствовала прогресс, достигнутый в подготовке и разработке руководства по соответствующим вопросам для обновления СНС 2008 года, призвала государства-члены принять участие в процессе оценки, а также в экспериментах и проверке осуществимости рекомендаций, содержащихся в руководящих указаниях, подчеркнула необходимость координации и сотрудничества стран и субрегиональных, региональных и международных учреждений для содействия экспериментам и проверке руководящих указаний и подчеркнула важность оказания странам с ограниченными ресурсами финансовой поддержки и поддержки в натуральной форме;

д) приветствовала работу по разработке руководства по измерению цифровой экономики, неформального сектора, неоплачиваемого домашнего труда, доходов домашних хозяйств и распределения богатства, исламских финансов и глобальных производственных механизмов, а также по согласованию системы счетов сектора здравоохранения, подчеркнула, что мониторинг и анализ благополучия и устойчивости не должны ставить под угрозу, а, наоборот, должны дополнять традиционный анализ макроэкономической статистики в расширенных или дополнительных таблицах и тем самым тщательно учитывать воздействие СНС на основные счета, и поддержала работу по созданию центра составителей, оцифровыванию международных статистических и классификационных стандартов и укреплению коммуникационных механизмов для макроэкономической статистики;

е) отметила необходимость создания надлежащей статистической инфраструктуры, включая статистические реестры предприятий, нормативно-правовую базу и технологическую инфраструктуру, для выполнения предлагаемых рекомендаций по обновлению СНС 2008 года;

g) выразила признательность за руководящие указания, разработанные Рабочей группой по регистрации коронавирусной инфекции (COVID-19) в поддержку мер, принимаемых в национальных счетах, и призвала к разработке аналогичных руководящих указаний по основным вопросам в будущем;

h) подчеркнула необходимость уделения постоянного внимания наращиванию потенциала и финансированию многих развивающихся стран в целях содействия внедрению СНС;

i) призвала продолжить представление и оценку наличия и сферы охвата представляемых государствами-членами официальных данных национальных счетов и отметила важность качественной информации для содействия международным сопоставлениям и глобальному пониманию мировой экономики.

2. Информация о программе работы по обновлению СНС 2008 года содержится в разделе II настоящего доклада. В разделе III представлен общий обзор деятельности Рабочей группы и региональных комиссий, связанной с национальными счетами и механизмами вспомогательной статистики. В разделе IV содержится обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на уровне стран. В разделе V предлагаются вопросы для обсуждения.

II. Программа работы по обновлению Системы национальных счетов 2008 года

A. Справочная информация

3. На своей пятидесят второй сессии Комиссия одобрила программу работы по обновлению СНС 2008 года с целью представить обновленную СНС на рассмотрение Комиссии в 2025 году. Программой работы по обновлению СНС 2008 года предусмотрен трехсторонний подход: а) проведение технических исследований по приоритетным и другим вопросам национальных счетов, включая более эффективную поддержку устойчивого развития с макроэкономической точки зрения; б) участие в широких консультациях по вопросам, связанным с тематическими областями глобализации, цифровизации, благосостояния и устойчивости, передачи данных, финансовых и платежных систем, неформальной экономики и исламской финансовой системы; и с) обеспечение общей согласованности с системой экономической статистики.

B. Выход за рамки валового внутреннего продукта

4. Уникальной особенностью обновления СНС 2008 года является определение более широких рамок отчетности, которые могут обеспечить инструмент для более эффективного мониторинга и анализа благосостояния и устойчивости. Цель заключается в том, чтобы обеспечить данные для оценки хода достижения различных стратегических целей, включая осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и — в контексте оценки благосостояния людей — выполнение призыва Генерального секретаря разработать в дополнение к валовому внутреннему продукту (ВВП), позволяющему оценивать только результаты экономической деятельности, новые показатели для оценки хода достижения указанных целей¹.

¹ См. [A/75/982](#), раздел D.

5. Непрерывающиеся дебаты о том, чтобы основа статистических измерений не ограничивалась ВВП, требуют осмысления связи между центральной основой СНС, основами учета для Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и показателями благосостояния человека и устойчивости развития общества. В рамках обновления СНС 2008 года проводятся исследования для сбора более полной информации о том, кто получает выгоды от роста и занятости и как распределяются выгоды от экономической деятельности между предприятиями, домохозяйствами, людьми и географическими районами.

6. Идея заключается не в том, чтобы пересмотреть существующий комплекс таких макроэкономических показателей, как ВВП, а в том, чтобы разработать рекомендации, побуждающие страны готовить статистические данные, позволяющие директивным органам получать важную информацию о показателях помимо ВВП.

7. В первую очередь, это рекомендации, связанные с разработкой дополнительных счетов и таблиц, включающих показатели для оценки неоплачиваемого домашнего труда, человеческого капитала, здоровья и социальных условий. Эти дополнительные счета и таблицы призваны лучше отразить экономический вклад неоплачиваемых работников и объем накопленных знаний. Кроме того, эти дополнительные счета или таблицы могут быть дезагрегированы по социально-экономическим группам, что позволяет проводить анализ в разбивке по полу, возрасту, уровню образования или составу домохозяйства.

8. Агрегированные показатели доходов домохозяйств мало что говорят о благосостоянии конкретных групп домохозяйств, а обследования домохозяйств и источники микроданных не соотносятся с концепциями, используемыми в рамках СНС. Обновленная СНС будет включать ряд дополнительных таблиц, в которых будет представлено распределение доходов, сбережений, потребления и богатства между домохозяйствами. Эти таблицы позволят пользователям проанализировать в рамках СНС, как изменения в национальном доходе распределяются между группами домохозяйств и имеет ли место усиление концентрации национального дохода и богатства.

9. Обновленная СНС будет поощрять страны к разработке показателей чистого продукта и чистого дохода для учета потребления основного капитала и истощения природных ресурсов. Разработка и более широкое использование чистых показателей является первым шагом к измерению устойчивости текущего производства и потребления, поскольку пользователи смогут понять, какая часть запасов созданных активов и природных ресурсов была «потреблена» для производства товаров и услуг в текущем периоде.

10. Обновленная СНС будет теснее увязана с СЭЭА благодаря ряду рекомендаций, которые предусматривают использование систем классификации, с тем чтобы сделать связь между экономикой и окружающей средой более очевидной. Кроме того, рассматриваются вопросы учета биологических активов, вопросы оценки природных ресурсов и вопросы, касающиеся систем торговли квотами на выбросы.

11. Обновленная СНС будет также включать ряд рекомендаций по более эффективному выявлению, измерению и представлению показателей неформальной экономической деятельности. Рост неформальной экономической деятельности наблюдается как в развивающихся, так и в развитых странах, однако очень немногие страны выделяют такую деятельность в отдельную категорию. Лучшее понимание неформальной экономической деятельности позволит директивным органам адаптировать промышленную и трудовую политику к потребностям работников и предприятий неформального сектора.

12. Хотя в обновленной СНС не будет предусмотрено никакого другого основного показателя вместо ВВП, обновление СНС приведет к появлению комплекса новых показателей, счетов и таблиц, которые помогут пользователям понять вопросы экономической интеграции и устойчивости.

С. Консультативная группа экспертов по национальным счетам и сотрудничество с другими экспертными группами

13. В 2021 году Консультативная группа экспертов по национальным счетам провела три заседания в режиме онлайн — в апреле, июле и октябре/ноябре. Основная цель заседаний заключалась в том, чтобы предоставить консультации в отношении программы работы по обновлению СНС 2008 года, а также рассмотреть и сформулировать рекомендации в отношении окончательной доработки проектов методических указаний, подготовленных целевыми группами. Ниже приводятся информация о ходе решения связанных с исследованиями вопросов. С выводами, сделанными по итогам заседаний, можно ознакомиться на веб-сайте Консультативной группы экспертов (<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/ramtg.asp?fType=2>).

14. Одним из ключевых принципов нынешнего раунда обновления СНС 2008 года является координация и сотрудничество между различными группами экспертов по экономической статистике, с тем чтобы избежать существенных расхождений и обеспечить использование согласованной терминологии во всех руководствах, сократить дублирование усилий и добиться оптимальных результатов благодаря проведению более широких консультаций. Официальные соглашения о сотрудничестве были заключены с Комитетом по статистике платежного баланса Международного валютного фонда и Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету.

15. 26 и 29 октября и 1 ноября 2021 года в режиме онлайн состоялось первое в истории совместное заседание Консультативной группы экспертов и Комитета по статистике платежного баланса. Это историческое событие стало результатом стремления к согласованию работы, касающейся обновления СНС 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6), и представляло собой скоординированное усилие по решению связанных с исследованиями вопросов, представляющих общий интерес, наиболее эффективным способом. Сотрудничество с Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету будет сосредоточено на вопросах, которыми занимается целевая подгруппа по эколого-экономическому учету, созданная в рамках целевой группы по вопросам благосостояния и устойчивости. Соглашение предусматривает участие членов целевой подгруппы и технического комитета Комитета экспертов в работе друг друга, а также проведение совместных глобальных консультаций по соответствующим вопросам.

16. Целевая группа по неформальной экономике тесно сотрудничает с рабочей группой Международной организации труда по пересмотру стандартов статистики неформальной занятости, которая была создана для разработки согласованного комплекса стандартов, обеспечивающих концептуальные и рабочие определения для комплексного измерения занятости в неформальном секторе. Как ожидается, в результате этого сотрудничества будет выработан согласованный перечень рекомендаций для определения понятия «неформальная экономика» в СНС и в статистике труда.

17. Кроме того, члены Консультативной группы экспертов и Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам активно участвуют в деятельности целевых групп, работающих над текущим пересмотром Международной

стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификацией основных продуктов, с целью обеспечить, чтобы эти классификации можно было использовать при составлении национальных счетов.

D. Прогресс в решении связанных с исследованиями вопросов

18. Чтобы избежать дублирования усилий, обеспечить согласованность методических указаний и упростить процесс проведения глобальных консультаций, целевым группам было предложено объединить методические указания, когда это возможно. В результате этой работы осталось в общей сложности 57 методических указаний, охватывающих вопросы, которые касаются проведения исследований, необходимых для обновления СНС 2008 года. Из этих 57 указаний 52 поручено целевой группе по СНС и совместной целевой группе по СНС и платежному балансу, а работа над остальными 5 методическими указаниями ведется целевыми группами по платежному балансу.

19. После первоначального этапа проведения исследований и подготовки методических указаний, который осуществляется главным образом в рамках целевых групп, работа над методическими указаниями обычно включает следующие три основных этапа: а) одобрение Консультативной экспертной группой для проведения глобальных консультаций; б) проведение глобальных консультаций и любых экспериментов и тестов, когда это уместно (см. ниже); и с) окончательное одобрение Консультативной группой экспертов для опубликования. Чтобы обеспечить последовательность во всех стандартах макроэкономического учета, решения об одобрении для проведения консультаций и окончательном одобрении принимаются совместно с целевой группой по платежному балансу и Комитетом по статистике платежного баланса соответственно, когда методические указания имеют отношение к обновлению шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции.

20. По состоянию на ноябрь 2021 года Консультативная группа экспертов одобрила 9 методических указаний для публикации, глобальные консультации были завершены еще по 14 методическим указаниям, и 9 методических указаний были одобрены Консультативной группой экспертов на ее последнем заседании для проведения глобальных консультаций. Таким образом, для 32 из 57 указаний первоначальный этап — подготовка — и большая часть основной исследовательской работы, которая проводится целевыми группами, завершены. Целевые группы рассчитывают получить одобрение Консультативной группы экспертов для проведения глобальных консультаций по 11 методическим указаниям к концу февраля 2022 года, а по остальным 14 указаниям — позднее в 2022 году.

21. В разделе II справочного документа, прилагаемого к настоящему докладу, содержится дополнительная обновленная информация о прогрессе, достигнутом в решении вопросов, связанных с глобализацией, цифровизацией, благосостоянием и устойчивостью, передачей данных, финансовыми и платежными системами, неформальной экономикой и исламской финансовой системой

E. Информационно-просветительская работа

22. Для обеспечения того, чтобы все страны получали выгоды от использования усовершенствованных стандартов национальных счетов, и особенно от методических указаний в отношении приоритетных областей, была создана информационно-просветительская программа, способствующая проведению регулярных региональных и глобальных консультаций. Информационно-

просветительская программа направлена на: а) информирование стран о процессе обновления СНС 2008 года и предоставление им обновленной информации о нем; б) содействие проведению глобальных консультаций по методическим указаниям; в) сбор сведений от стран и регионов об их тематических приоритетах; и д) поиск возможных стран-добровольцев и взаимодействие с ними для скорейшего внедрения новых рекомендаций в виде экспериментальных оценок.

23. Эта инициатива реализуется посредством серии региональных онлайн-семинаров, проводимых в сотрудничестве с региональными комиссиями; серия семинаров началась с проведения вводных вебинаров, призванных проинформировать страны о процессе обновления СНС 2008 года в целом, методах работы, сроках и ожидаемом участии стран. После вводных вебинаров организуется серия тематических вебинаров в качестве механизма для обсуждения со странами более конкретных тем исследований и методических указаний, информирования стран о влиянии новых рекомендаций на составление национальных счетов и содействия участию стран в глобальных консультациях по методическим указаниям. Кроме того, региональные комиссии помогают переводить отдельные важнейшие методические указания для каждого региона на соответствующие языки, с тем чтобы обеспечить широкое участие всех стран в процессе проведения консультаций.

24. В течение отчетного периода в сотрудничестве с региональными комиссиями и при поддержке членов Консультативной группы экспертов были организованы информационно-просветительские мероприятия. По состоянию на август 2021 года было проведено пять вводных вебинаров, в том числе два для региона, охватываемого Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), и по одному для регионов, охватываемых Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) (в рамках запланированных региональных мероприятий). В общей сложности в семинарах приняло участие более 800 человек из примерно 180 стран. Первый раунд тематических вебинаров будет проходить с ноября 2021 года по май 2022 года и будет включать онлайн-встречи с участниками из стран регионов, охваченных вышеупомянутыми региональными комиссиями. На вебинарах будут подробно рассмотрены приоритетные темы исследований, наиболее актуальные для каждого региона, и будут представлены различные методические указания, работа над которыми уже завершена. Кроме того, для заинтересованных стран регионов ЭКА, ЭСКАТО и ЭСКЗА был проведен тематический вебинар по исламскому финансированию.

25. Как ожидается, после завершения масштабной работы по повышению осведомленности разработка экспериментальных оценок на основе методических указаний начнется в начале 2022 года. Хотя некоторые страны уже начали разрабатывать экспериментальные оценки по отдельным рекомендациям, Межсекретариатская рабочая группа стремится привлечь страны с разным уровнем развития статистики и обеспечить широкое географическое представительство. В этой связи странам рекомендуется откликнуться — через региональные комиссии — на призывы о добровольном участии в скорейшем выполнении рекомендаций в форме экспериментальных оценок.

Г. Редакционная группа и руководитель проекта

26. Учитывая, что работа по обновлению СНС 2008 года продвигается, было решено назначить ведущего редактора для содействия подготовке проекта обновления СНС 2008 года и руководителя проекта для оказания помощи Межсекретариатской рабочей группе в координации процесса обновления с использованием существующих институциональных механизмов и проектной инфраструктуры. Письмо с объявлением двух позиций было разослано от имени Межсекретариатской рабочей группы руководителям национальных статистических управлений и управляющим центральных банков. Кроме того, члены Межсекретариатской рабочей группы разместили призыв к выдвижению кандидатов на своих веб-сайтах и распространили объявление среди своих соответствующих структур, отвечающих за национальные счета.

27. Далее было принято решение о создании редакционной группы, состоящей из ведущего редактора и вспомогательных редакторов. Ведущий редактор будет отвечать за процесс редактирования в целом и подготовку окончательного варианта обновленной СНС. Члены редакционной группы будут привлекаться к работе по согласованию с ведущим редактором по мере необходимости в соответствии с их специализацией.

III. Программы работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий

28. В соответствии с глобальной программой внедрения СНС и механизмов вспомогательной статистики Межсекретариатская рабочая группа и региональные комиссии продолжают оказывать содействие в деле внедрения СНС и других согласованных на международном уровне стандартов в области экономической статистики. В этой связи данные мероприятия охватывают различные аспекты процесса подготовки статистических данных для национальных счетов, которым посвящены различные практикумы и семинары, организуемые Рабочей группой и региональными комиссиями. Обобщенная информация о мероприятиях в области экономической статистики и национальных счетов, проведенных Рабочей группой и региональными комиссиями в 2021 году и запланированных на 2022 год, представлена в разделе III справочного документа.

IV. Представление ежегодных данных национальных счетов

29. В соответствии с просьбой Комиссии Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата регулярно проводит оценку наличия и сферы охвата представляемых государствами-членами официальных данных национальных счетов, а также концептуального соответствия представленных данных рекомендациям по СНС 2008 года. Хотя минимальные требования к наборам данных предусматривают представление данных национальных счетов с квартальной периодичностью в целях содействия принятию надлежащих стратегических мер реагирования, соответствующие данные имеются только по 137 государствам-членам. По этой причине оценка ограничивается вопросами наличия и охвата официальных ежегодных данных национальных счетов.

30. После снижения количества ответов в 2020 году в связи с пандемией COVID-19 в течение отчетного периода 2021 года данные национальных счетов в Статистический отдел представили 170 государств-членов, что стало самым высоким показателем количества полученных ответов за один отчетный период по сравнению со средним значением (около 165) за предыдущие 5 отчетных периодов. При этом следует отметить, что одни и те же государства-члены не всегда представляют данные ежегодно. Кроме того, в отчетном периоде 2021 года существенно улучшилась своевременность представления данных: данные за 2020 год представили 115 государств-членов, тогда как в отчетном периоде 2020 года данные за 2019 год представили 106 государств-членов.

31. Оценка сферы охвата данных национальных счетов с использованием минимально необходимого набора данных показывает, что все еще имеется относительно большое число государств-членов, которые не соблюдают минимальные требования в отношении охвата и детализации данных национальных счетов. Вызывает озабоченность тот факт, что большинство этих государств-членов также пользуются устаревшими базисными оценками, что серьезно сказывается на качестве данных их национальных счетов.

32. Показатель концептуального соблюдения стандартов СНС либо 1993, либо 2008 года при представлении этих данных повысился с 97 государств-членов в 2007 году до 188 государств-членов в 2021 году, причем по состоянию на конец 2021 года СНС 2008 года внедрили 116 государств-членов. В последнюю группу входят государства-члены, которые внедрили СНС 2008 года, но которые могли и не внедрить СНС 1993 года. Считается, что только пять государств-членов составляют свои национальные счета в соответствии с СНС 1968 года.

33. Более подробная оценка, представленная в разделе IV справочного документа, подготовлена на основе ответов на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам, полученных за последние пять отчетных периодов (2016–2020 годы).

V. Решение, предлагаемое для принятия Статистической комиссией

34. **Комиссии предлагается:**

а) **высказать свое мнение относительно хода осуществления программы работы по обновлению Системы национальных счетов 2008 года согласно подразделам А, В, С и D раздела II;**

б) **призвать страны к участию в региональных информационно-просветительских семинарах, в глобальных консультациях по методическим указаниям, а также в выполнении на экспериментальной основе методических указаний и их тестировании согласно подразделу Е раздела II;**

с) **принять к сведению информацию о назначении ведущего редактора и руководителя проекта по обновлению СНС 2008 года, представленную в подразделе F раздела II;**

д) **высказать свое мнение относительно программ работы Рабочей группы и региональных комиссий, которые представлены в разделе III;**

е) **высказать свое мнение относительно представления ежегодных данных национальных счетов, в том числе в связи с переходом на СНС 2008 года, согласно разделу IV.**