



Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de diciembre de 2019
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

51^{er} período de sesiones

3 a 6 de marzo de 2020

Tema 3 h) del programa provisional*

Temas de debate y para la adopción de decisiones:
contabilidad ambiental y económica

Informe del Comité de Expertos sobre Contabilidad Ambiental y Económica

Nota del Secretario General

De conformidad con la decisión 2019/210 del Consejo Económico y Social y la práctica anterior, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Comité de Expertos sobre Contabilidad Ambiental y Económica. En el informe se describen los avances realizados durante el último año, así como las futuras actividades del Comité. El análisis se organiza en torno a las cinco esferas de trabajo del Comité, a saber: a) coordinación; b) desarrollo de metodologías para normas y otras investigaciones; c) desarrollo de bases de datos; d) aplicación y desarrollo de la capacidad estadística; y e) formulación de una respuesta estadística sobre las nuevas cuestiones de política. En la última sección se enumeran las medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística.

* [E/CN.3/2020/1](#).



Informe del Comité de Expertos sobre Contabilidad Ambiental y Económica

I. Introducción

1. En su 50º período de sesiones, celebrado del 5 al 8 de marzo de 2019, la Comisión de Estadística aprobó la decisión 50/115 (véase [E/2019/24-E/CN.3/2019/34](#), cap. I, secc. B), en la que:

a) Acogió con beneplácito el informe del Comité de Expertos sobre Contabilidad Ambiental y Económica ([E/CN.3/2019/15](#)), expresó su reconocimiento por la labor del Comité, mostró su acuerdo con el programa de trabajo que se detalla en su informe, tomó conocimiento con interés de la mayor aceptación y la creciente demanda respecto de la aplicación del Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica (SCAE) en los países e instó al Comité a seguir intensificando su labor relativa a la aplicación y la incorporación del SCAE;

b) Acogió con beneplácito la colaboración entre el Comité de Expertos y el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible orientada a determinar los mejores medios de utilizar el SCAE para mejorar el marco de indicadores mundiales con miras al examen amplio de 2020;

c) Solicitó al Comité de Expertos que prosiguiera su labor encaminada a incorporar el uso del SCAE en los procesos de elaboración de políticas, en particular con respecto a la diversidad biológica, en vista de la aprobación del marco para la diversidad biológica después de 2020, el cambio climático, la economía circular y las iniciativas sobre ir más allá del producto interno bruto y sobre crecimiento ecológico;

d) Tomó conocimiento de los avances realizados en la promoción del programa de investigación del Marco Central del SCAE, convino en la necesidad de estudiar la posibilidad de revisar el Marco Central del SCAE y solicitó que se coordinaran las agendas de investigación del SCAE y el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), en vista de la inminente revisión del SCN, la revisión en curso del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y la posible revisión del Marco Central del SCAE en el futuro;

e) Acogió con beneplácito la finalización del manual de contabilidad de los flujos materiales de toda la economía mundial, preparado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), en colaboración con la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría, y alentó su aplicación en los países;

f) Encomió al Comité de Expertos por haber establecido un proceso de revisión transparente e inclusivo para el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y expresó su reconocimiento por la contribución de los expertos de diferentes disciplinas, entre ellos científicos, contadores nacionales, economistas ambientales y expertos en información geoespacial, al tratamiento de las cuestiones relativas al programa de investigación, incluidas las cuestiones transversales como las cuentas de los océanos, con el liderazgo de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESAP) y el PNUMA;

g) Tomó conocimiento de la contribución del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas, financiado por la Unión Europea, al fomento de la aplicación del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE en los países asociados, a saber, el Brasil, China, la India, México y Sudáfrica, y al apoyo en la elaboración de metodologías y directrices prácticas sobre la contabilidad de los ecosistemas;

h) Reconoció la importancia de llamar la atención sobre las bases de datos existentes del SCAE, las estadísticas nacionales oficiales del SCAE y la estimación de las cuentas del SCAE a través del sitio web del SCAE, acogió con beneplácito los progresos en la elaboración de bases de datos mundiales del SCAE, solicitó que se ampliaran los esfuerzos para elaborar bases de datos mundiales del SCAE sobre recursos hídricos y reiteró la importancia de que los países comuniquen y aprueben la información antes de difundirla;

i) Solicitó al Comité de Expertos que prosiguiera su labor relativa al fortalecimiento de la capacidad en los países mediante una mayor coordinación, cursos prácticos y aprendizaje electrónico, notas técnicas, cooperación Sur-Sur y asistencia técnica en los países;

j) Acogió con beneplácito los esfuerzos del Comité de Expertos por involucrar a diferentes partes interesadas mediante su boletín informativo y su sitio web, y acogió con beneplácito también la elaboración de una serie de documentos sobre cuestiones normativas con el fin de alentar el uso del SCAE para la formulación de políticas y la adopción de decisiones;

k) Acogió con beneplácito también la nota técnica en la que se vincula el SCAE con la cuenta satélite de turismo, preparada por la Organización Mundial del Turismo en colaboración con la División de Estadística, bajo los auspicios del Comité de Expertos y el Comité de Estadísticas y Cuenta Satélite de Turismo de la Organización Mundial del Turismo, y solicitó a la Organización Mundial del Turismo que siguiera trabajando en la elaboración del marco estadístico para medir la sostenibilidad del turismo con el objetivo de presentar el marco a la Comisión de Estadística en 2020 para su aprobación.

2. La labor del Comité se organiza en torno a cinco esferas amplias de trabajo, y los miembros de la Mesa dirigen las partes conexas del programa de trabajo, de conformidad con lo acordado en el mandato del Comité. Esas esferas son: esfera A, coordinación, dirigida por la Oficina de Estadística del Canadá; esfera B, desarrollo de metodologías para normas y otras investigaciones, que se divide a su vez en dos subesferas: la esfera B1, Marco Central del SCAE, dirigida por la Oficina de Estadística de los Países Bajos; y la esfera B2, Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, dirigida por la Oficina Estadística de la Unión Europea (Eurostat); esfera C, desarrollo de bases de datos, dirigida por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE); esfera D, aplicación y desarrollo de la capacidad estadística, dirigida por la Oficina de Estadística de Sudáfrica; y esfera E, formulación de una respuesta estadística sobre las nuevas cuestiones de política, dirigida por la Oficina de Estadística de Australia.

3. La labor del Comité abarca también la aplicación de las cuentas en los países mediante proyectos y programas en materia de contabilidad ambiental y económica, tales como el Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas y el Programa Mundial sobre Sostenibilidad del Banco Mundial¹.

4. En el presente informe se examinan los avances realizados durante 2019 y el programa de trabajo a mediano plazo. En la sección VII, se exponen las medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística.

II. Esfera A: coordinación (dirigida por la Oficina de Estadística del Canadá)

5. La coordinación entraña la armonización e integración de los programas complementarios que son pertinentes para la contabilidad ambiental y económica. El grupo de trabajo sobre la esfera de la coordinación trata de garantizar que las diversas partes interesadas que se dedican a la contabilidad ambiental y económica (incluidos el desarrollo de metodologías, la cooperación técnica, la elaboración de actividades de capacitación, la creación de capacidad en los países y la reunión o recopilación de datos) trabajen de manera armonizada para evitar la superposición de actividades.

6. Un aspecto importante de la labor del Comité es la incorporación del uso del SCAE en los procesos normativos, por ejemplo, las iniciativas encaminadas a seguir integrando el SCAE en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El grupo de trabajo sobre la esfera de la coordinación también ha colaborado estrechamente con el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y con su grupo de trabajo sobre las interrelaciones de las estadísticas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a la hora de determinar cómo puede proporcionar el SCAE un enfoque de sistemas integrados para los Objetivos. Un resultado relevante de este trabajo ha sido el acuerdo alcanzado en la décima reunión del Grupo Interinstitucional y de Expertos, celebrada en Addis Abeba en octubre de 2019, que hace de la aplicación del SCAE una parte fundamental de la metodología para los indicadores 12.b.1 y 15.9.1².

7. El indicador 12.b.1 mide los avances en la aplicación de herramientas de contabilidad normalizadas para el seguimiento de los aspectos económicos y ambientales de la sostenibilidad del turismo. La aplicación de dichas herramientas de contabilidad normalizadas se medirá mediante la puesta en práctica de la cuenta satélite de turismo y de los módulos del Marco Central del SCAE relevantes para el turismo, incluidas las cuentas de los flujos de agua y energía, las cuentas de emisiones a la atmósfera y las cuentas de residuos.

8. El indicador 15.9.1 examina el avance en el logro de la meta 2 de las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica sobre la integración de los valores de la diversidad biológica en las estrategias y los procesos de planificación en materia de desarrollo y reducción de la pobreza, por ejemplo, mediante la incorporación de los valores en los sistemas nacionales de contabilidad y presentación de informes. El indicador 15.9.1 consta de dos partes: la parte A se determinará mediante una autoevaluación del progreso hacia los compromisos nacionales y se comparará con los componentes de la meta 2 de las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica, conforme a su definición en la Estrategia y Plan de Acción Nacionales sobre Diversidad Biológica presentado por cada parte; el indicador de la parte B estará determinado por el hecho de si los países están llevando a cabo la recopilación según el Marco Central del SCAE o el

¹ Véase <http://www.worldbank.org/en/programs/global-program-on-sustainability>.

² Véase <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-10/#proposals>.

Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. El Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible reclasificó los indicadores 12.b.1 y 15.9.1 como indicadores de nivel II. La evaluación global de la contabilidad económica y ambiental y las estadísticas de apoyo, administrada por el Comité, servirá como fuente para recopilar los indicadores.

9. El sitio web del SCAE³ sigue siendo una herramienta fundamental para la coordinación, el intercambio de conocimientos y la comunicación. Recientemente se ha hecho hincapié en el desarrollo y la aplicación de una base de conocimientos actualizada y fácil de usar que contenga documentos y otros medios sobre el SCAE y la contabilidad del capital natural. La base de conocimientos se creó como parte del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas⁴, financiado por la Unión Europea, y se puso a disposición del público a finales de 2019. Además, se ha comenzado a trabajar en la revisión del repositorio en línea sobre los materiales de capacitación del SCAE, que finalmente se alojará en el sitio web, junto con los módulos de aprendizaje electrónico existentes sobre el Marco Central del SCAE, el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica para la Energía (SCAE-E), el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica para el Agua (SCAE-Agua) y los futuros módulos de aprendizaje electrónico sobre las aplicaciones en materia de políticas del SCAE⁵. Los materiales de capacitación estarán dirigidos a los alumnos que deseen saber más sobre el SCAE y a los capacitadores que busquen materiales para los cursos prácticos nacionales o regionales.

10. El Comité también ha realizado esfuerzos considerables para velar por que el SCAE sea reconocido en los próximos procesos relacionados con la diversidad biológica. El año 2020 será primordial para el medio ambiente, ya que se organizará una serie de eventos y convenciones clave. La Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica aprobará el marco mundial para la diversidad biológica después de 2020 en su reunión de Kunming (China), en octubre. Además, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza celebrará su Congreso Mundial de la Naturaleza en Marsella (Francia) en junio, en el que se definirá su programa de trabajo y el de sus miembros para los próximos cuatro años, incluida la posible labor en materia de contabilidad del capital natural. Por otra parte, la Conferencia de las Naciones Unidas para Apoyar la Implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 14: Conservar y Utilizar Sosteniblemente los Océanos, los Mares y los Recursos Marinos para el Desarrollo Sostenible se celebrará en Lisboa en el mes de junio. Por último, la Asamblea General declaró 2021-2030 el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas, lo que ampliará la restauración de los ecosistemas degradados y destruidos como una medida probada para combatir la crisis climática y mejorar la seguridad alimentaria, el abastecimiento de agua y la diversidad biológica. Se está debatiendo la utilización del SCAE como marco de seguimiento de esta iniciativa.

³ Véase <https://seea.un.org/>.

⁴ Véase <https://seea.un.org/es/content/proyecto-contabilidad-de-capital-natural>.

⁵ Véase <https://elearning-cms.unstats.un.org/course/category/1>.

11. Además de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se basan de manera explícita en el SCAE, se pueden obtener otros indicadores a partir del SCAE. Se llevó a cabo un amplio análisis de los indicadores relacionados con el SCAE. Además, como parte del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas, el Centro Mundial de Vigilancia de la Conservación del PNUMA y la División elaboraron un documento titulado *Assessing the linkages between global indicators initiatives, SEEA modules and SDG targets* para ilustrar la forma en que el SCAE puede respaldar la recopilación respecto de los indicadores y los acuerdos ambientales multilaterales, como las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica, la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030⁶.

12. A fin de contribuir a la estrategia para el marco mundial para la diversidad biológica después de 2020, el Comité ha presentado contribuciones al proceso oficial y se le ha invitado a unirse a la red del grupo consultivo oficioso sobre la integración de la biodiversidad, creado en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica para elaborar un enfoque a largo plazo relativo a la integración de la diversidad biológica. Esto ayudará al Comité a garantizar que el SCAE esté representado en el enfoque estratégico a largo plazo del marco para la integración de la diversidad biológica.

13. Además, como parte del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas, la División organizará un acto paralelo durante la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica con el fin de dar a conocer el SCAE y sus aplicaciones a la hora de incorporar la diversidad biológica en las políticas. Por otra parte, en el marco del Proyecto, la División ha colaborado con los países del proyecto, a saber, el Brasil, China, la India, México y Sudáfrica, para elaborar estrategias de colaboración con los centros de coordinación de las partes en la Convención.

III. Esfera B: desarrollo de metodologías para normas y otras investigaciones

14. Un elemento importante de la labor del Comité es la promoción del programa de investigación del Marco Central y el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. En la presente sección se describen los avances en el desarrollo metodológico de ambos. Se presta especial atención al Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, el cual está siendo objeto de una revisión que, según se prevé, concluirá a finales de 2020 y se presentará a la Comisión de Estadística en su próximo período de sesiones, en marzo de 2021.

⁶ Véase <https://seea.un.org/content/applications-seea>.

15. Los miembros del Comité han participado en las actividades de investigación del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), al unirse al subgrupo sobre bienestar y sostenibilidad del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Cuentas Nacionales. El objetivo del subgrupo consiste en producir notas orientativas sobre las cuestiones de bienestar y sostenibilidad definidas por el Grupo Asesor de Expertos sobre Cuentas Nacionales como esfera prioritaria de investigación. Este subgrupo cubrirá varias esferas, incluida la contabilidad ambiental y económica, con el objetivo de definir un marco más amplio para englobar las actividades económicas, el bienestar y la sostenibilidad. Los miembros conjuntos del subgrupo y el Comité ayudarán a elaborar una nota orientativa sobre la contabilidad ambiental y económica en 2020, que también tratará las cuestiones que figuran en el programa de investigación tanto del SCN como del SCAE.

A. Esfera B1: Marco Central del SCAE (dirigida por la Oficina de Estadística de los Países Bajos)

16. La labor relativa a los temas del programa de investigación del Marco Central del SCAE ha progresado de forma constante. Se han iniciado los trabajos sobre: a) la revisión de la clasificación de las actividades ambientales y la definición de la gestión de los recursos; b) los subsidios a los combustibles fósiles; y c) las interrelaciones entre el Marco Central y el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. El Grupo de Londres sobre Contabilidad Ambiental debatió estos temas en su 25ª reunión, celebrada en Melbourne (Australia) en octubre de 2019, y estableció los próximos pasos necesarios para seguir avanzando en estas esferas de trabajo⁷.

17. La revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE ha permitido detectar una serie de problemas de coherencia entre el Marco Central y el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. Además, es posible que la revisión prevista del SCN repercuta en el Marco Central del SCAE. Con el ánimo de mantener las normas estadísticas internacionales y garantizar la coherencia entre ellas, el Comité debatió, en su reunión de junio de 2019, la posible revisión del Marco Central del SCAE para 2025, habida cuenta también de las nuevas demandas de los usuarios y los nuevos conocimientos estadísticos. Se examinaron varias opciones, desde no realizar ninguna revisión en los próximos años hasta llevar a cabo una revisión completa del Marco Central del SCAE y la integración del Marco Central y el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE en un solo SCAE. La Mesa del Comité estudiará más a fondo esta cuestión en 2020, lo que englobará una evaluación exhaustiva de los recursos necesarios, la necesidad de integrar el Marco Central del SCAE en los documentos metodológicos más detallados (por ejemplo, el SCAE-Agua y el SCAE para la Agricultura, la Silvicultura y la Pesca (SCAE-ASP)), la posible integración en la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, las enseñanzas extraídas de la aplicación en los países, los avances en el programa de investigación y la posible revisión del SCN.

⁷ Véase <https://seea.un.org/events/london-group-environmental-accounting-25th-meeting>.

B. Esfera B2: Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE (dirigida por Eurostat)

18. En los últimos 12 meses, ha habido una importante aceptación del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, lo que pone de relieve la demanda de un marco estadístico convenido que organice la información sobre los ecosistemas y la diversidad biológica y respalde la formulación de políticas. Esta aceptación y la revisión en curso del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE han dado lugar a una colaboración sustancial con diversas partes interesadas, como contadores nacionales, economistas ambientales, expertos geoespaciales, ecologistas, científicos de oficinas nacionales de estadística y organismos gubernamentales, el mundo académico y el sector privado⁸. La colaboración abierta y transparente que se está llevando a cabo en el marco del proceso de revisión también ha subrayado la demanda de que las oficinas nacionales de estadística actúen como administradoras de datos y proporcionen metodologías rigurosas y convenidas que respondan a las exigencias normativas, aprovechando al mismo tiempo los conocimientos especializados de los diversos ministerios competentes, los círculos académicos y los centros de estudio. Se han realizado progresos constantes en la revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE para llegar a una metodología convenida a finales de 2020, de modo que la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE responda a las crecientes demandas de políticas, por ejemplo, las del marco mundial para la diversidad biológica después de 2020 y del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas. La comunicación de las aplicaciones en materia de políticas de la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE será crucial para garantizar que las cuentas se incorporen en las políticas (véase la sección VI *infra*).

19. Gracias a las contribuciones de Australia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, así como de Eurostat, se ha contratado a un editor para la elaboración de los documentos de debate y los proyectos de capítulos. Además, la línea de trabajo sobre metodología del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas se ha armonizado con el proceso de revisión y prevé importantes recursos a través de actividades conjuntas a nivel mundial. Durante el año 2019, se realizaron progresos constantes en las cuatro esferas de investigación acordadas (unidades espaciales, estado de los ecosistemas, servicios de los ecosistemas y valoración y tratamientos contables), con grupos de trabajo multidisciplinarios que logran avances en las tareas⁹.

⁸ A lo largo de 2019, varios eventos han reunido a estas partes interesadas. En enero, se celebró en Nueva York una reunión de expertos sobre el avance de la medición de los servicios de los ecosistemas para la contabilidad de estos. En junio, se celebró en Long Island (Estados Unidos de América) el Foro de Expertos sobre el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, que reunió a más de 115 participantes. La revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE también se debatió en la 25ª reunión del Grupo de Londres sobre Contabilidad Ambiental, celebrada en Melbourne (Australia) en octubre. La revisión será el centro de atención de varios eventos que se celebrarán en 2020, como una conferencia de alto nivel titulada “Comunicación del camino hacia la sostenibilidad a través de la contabilidad del capital natural”, que tendrá lugar en New Haven (Estados Unidos) en marzo, el próximo período de sesiones del Foro de Expertos sobre el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y la 26ª reunión del Grupo de Londres sobre Contabilidad Ambiental. Los documentos y las presentaciones del evento están disponibles en el sitio web del SCAE en <https://seea.un.org/>.

⁹ Todos los documentos de debate distribuidos para una amplia consulta están disponibles en <https://seea.un.org/content/seea-experimental-ecosystem-accounting-revision>.

20. El grupo de trabajo sobre unidades espaciales redactó varios documentos de debate, que se distribuyeron para celebrar amplias consultas con expertos en la materia. A partir de las opiniones y los análisis, el grupo de trabajo acordó tomar la tipología de los ecosistemas mundiales de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza como base para una clasificación internacional de los ecosistemas en todo su alcance.

21. El grupo de trabajo sobre el estado de los ecosistemas desarrolló un marco conceptual para medir el estado de los ecosistemas, incluidos el propósito y el papel de las cuentas del estado de los ecosistemas, y propuso una tipología de variables de estado. El marco conceptual y la tipología desarrollados por el grupo de trabajo fueron objeto de nuevas consultas en el marco de un amplio proceso de consultas con expertos y durante reuniones de expertos.

22. En la esfera de los servicios de los ecosistemas, el grupo de trabajo elaboró un documento de debate sobre las definiciones de los servicios ecosistémicos y un documento de síntesis sobre cuestiones transversales. Se debatió acerca de ambos documentos en el Foro de Expertos sobre el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE de 2019, donde se decidió acordar definiciones y enfoques de medición para 25 servicios de los ecosistemas que proporcionan una amplia cobertura de los servicios principales.

23. La esfera de investigación sobre valoración y tratamientos contables ha contado con la participación de un gran número de expertos de las comunidades de la economía ambiental, las cuentas nacionales y las cuentas ambientales. El grupo ha recopilado cinco documentos de debate sobre: a) la definición de los valores de intercambio y de bienestar; b) la valoración de los activos de los ecosistemas; c) los tratamientos contables al integrar las cuentas de los ecosistemas en el SCN; d) las cuestiones y opciones relativas a la contabilización de la degradación y la mejora de los ecosistemas; y e) el tratamiento de las externalidades y los perjuicios de los ecosistemas. Los documentos generaron un debate enriquecedor sobre los principios de valoración en las comunidades de la economía ambiental y las cuentas nacionales. Los cuatro primeros documentos se sometieron a un examen por expertos, mientras que el documento de debate sobre externalidades y perjuicios de los ecosistemas será objeto de dicho examen en 2020.

24. Además, se está haciendo hincapié en la descripción clara del propósito y el alcance de la valoración para la contabilidad de los ecosistemas, de manera que las cuentas resultantes estén bien fundamentadas en el contexto de la bibliografía general en materia de valoración, demuestren la relevancia de la contabilidad para prestar apoyo a los debates sobre los valores ambientales y puedan basarse en el uso de técnicas de medición sólidas.

25. A partir de la labor relativa a la valoración realizada en el contexto del proceso de revisión del SCAE, se presentó un documento de debate sobre los tratamientos contables y los vínculos entre el SCAE y el SCN en la 13ª reunión del Grupo Asesor de Expertos sobre Cuentas Nacionales, celebrada en Washington D. C. en octubre de 2019¹⁰. Los miembros del Grupo Asesor de Expertos mostraron un gran interés por colaborar en el proceso de revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y contribuir a él, para asegurar así su coherencia con el SCN. El Grupo Asesor de Expertos también convino en que las Presidencias del Comité y del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Cuentas Nacionales deberían mantener una comunicación periódica para garantizar la colaboración.

¹⁰ Véase https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2019/M13_2_4_3_SNA_SEEA_EEA.pdf.

26. Las pruebas y la experimentación en lo que se refiere a la tipología de los ecosistemas mundiales y la tipología para la contabilidad del estado de los ecosistemas y la agregación comenzarán a principios de 2020. Los países piloto que participan en el Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas probarán algunas de las metodologías propuestas para garantizar que se adecúan a su propósito. El proyecto Horizonte 2020 de la Unión Europea sobre cartografía y evaluación para la contabilidad integrada de los ecosistemas realizará un ejercicio similar. El proyecto tiene por objeto incorporar la contabilidad del capital natural y de los ecosistemas en los Estados miembros de la Unión Europea utilizando el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE como metodología. El proyecto también se utilizará para evaluar las prioridades normativas en materia de contabilidad y para apoyar la contabilidad del capital natural en esos Estados miembros mediante diversas actividades de comunicación y divulgación.

27. Para avanzar en la elaboración de la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, el Comité Técnico del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y los responsables de la esfera de investigación actuarán como junta editorial. El Comité Técnico, con su composición ampliada, se reunió por primera vez en junio de 2019 en el Foro de Expertos sobre el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE de 2019 y seguirá funcionando con esta composición hasta que se complete el documento que se presentará a la Comisión de Estadística a finales de 2020. Está prevista la celebración periódica de reuniones mensuales a medida que se elaboren los proyectos de capítulo antes de su publicación para la consulta mundial.

28. Se están redactando los capítulos de la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y se espera que los primeros proyectos estén terminados a principios de 2020. Los proyectos de capítulo serán objeto de un examen técnico por parte de la junta editorial antes de su presentación para una consulta mundial a las oficinas nacionales de estadística y a la comunidad general de expertos en contabilidad de los ecosistemas a partir del segundo trimestre de 2020. Se espera que el proyecto final completo de la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE esté disponible para la consulta mundial por parte de las oficinas nacionales de estadística y la comunidad en general a finales de 2020, antes de su presentación a la Comisión de Estadística en 2021.

29. Para velar por que la revisión esté coordinada con los grupos y las iniciativas afines, el Comité ha colaborado con varias partes. En particular, el Comité ha coordinado las actividades de revisión con la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas para comprender cómo aprovechar mejor las sinergias entre los resultados de la Plataforma y la revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. En concreto, el Comité está tratando de asegurar que la labor realizada en el marco de la revisión se refleje en el informe sobre la evaluación del valor que está elaborando la Plataforma y que se publicará como recomendación a los Gobiernos. A pesar de que el ámbito de aplicación de la Plataforma era diferente, se consideró importante garantizar la formulación de recomendaciones coherentes para esos enfoques de valoración superpuestos.

30. La División también coordinó las actividades de revisión con el examen mundial independiente sobre la economía de la diversidad biológica, dirigido por el profesor Sir Partha Dasgupta, para comprender mejor los beneficios económicos de la diversidad biológica, los costos económicos y los riesgos de la pérdida de diversidad biológica, y las medidas que pueden mejorar la diversidad biológica y la prosperidad económica. La División está colaborando con el equipo que dirige el examen para garantizar que la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y su papel fundamental en el seguimiento de la diversidad biológica se reflejen de un modo adecuado.

31. Se están explorando varias esferas temáticas relacionadas con el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE de manera conjunta y coordinada con la revisión. La labor en lo que respecta a la contabilidad de los océanos está dirigida por la CESPAP y la Alianza Mundial de las Cuentas de los Océanos, y ha avanzado hacia la elaboración de un proyecto inicial de documento de orientaciones técnicas (véanse los párrs. 38 y 39 *infra*). Además, se ha creado un grupo técnico sobre diversidad biológica para avanzar en lo que a la contabilidad de la biodiversidad se refiere. El grupo técnico prestará asesoramiento para el proceso de revisión con relación a aspectos de la diversidad biológica y, a largo plazo, tratará de apoyar la elaboración de orientaciones específicas sobre la contabilidad de la diversidad biológica.

32. En la revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, también se intentado colaborar con el sector privado. En octubre de 2019, la División celebró un taller de delimitación del alcance sobre el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y la contabilidad empresarial¹¹. Asistieron al taller representantes de países, organizaciones internacionales, empresas, organizaciones de presentación de informes y contabilidad, y autoridades normativas. Los asistentes al taller analizaron cómo podrían las empresas utilizar mejor la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y las cuentas resultantes para la toma de decisiones y la elaboración de informes sobre el medio ambiente. También se abordó la forma en que las empresas pueden contribuir a una reunión de datos de mayor calidad por parte de las oficinas nacionales de estadística.

33. Paralelamente al trabajo metodológico que se está realizando en el marco de la revisión y en otras esferas temáticas, se están elaborando tres conjuntos de directrices de apoyo como parte del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas. La creación de directrices prácticas de apoyo es vital para garantizar la adopción de la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. Las directrices para la elaboración de modelos biofísicos destinados a la contabilidad de los ecosistemas están diseñadas específicamente para los organismos estadísticos interesados en la recopilación de las cuentas de los ecosistemas. Proporcionarán una visión general sobre las técnicas de elaboración de modelos biofísicos y las principales plataformas y herramientas disponibles para la elaboración de modelos, así como una visión general de los conjuntos de datos mundiales disponibles. También contendrán capítulos sobre la elaboración de modelos sobre los servicios ecosistémicos, el estado y el alcance de los ecosistemas terrestres. Un enfoque por niveles permitirá a los usuarios construir sus modelos de acuerdo con sus necesidades, los datos de los que dispongan y sus conocimientos técnicos. Se ha creado una junta editorial presidida por Conservación Internacional.

¹¹ Véase <https://seea.un.org/events/scoping-workshop-seea-and-business-accounting>.

34. Las directrices sobre la valoración de los servicios y los activos de los ecosistemas ayudarán a los estadísticos a comprender el uso de la valoración en la política, proporcionarán orientaciones prácticas sobre cómo llevar a cabo la valoración y explicarán los métodos de valoración más habituales de acuerdo con sus características definitorias. También se utilizarán para evaluar, para cada servicio ecosistémico, los métodos que mejor se adapten a la valoración en un contexto contable utilizando ejemplos prácticos. Las directrices se emplearán además para debatir cuestiones relativas a la valoración de los activos, incluidas las tasas de descuento, la estimación de los valores futuros y los cambios de precio.

35. Las directrices sobre el análisis de escenarios se centran en la descripción de los tipos de análisis posibles al usar la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y los tipos de preguntas normativas que se pueden responder al utilizar las cuentas en los ejercicios de elaboración de modelos. Las directrices también proporcionan una visión general de los diferentes tipos de modelos que se están empleando en el análisis de escenarios. El público al que se dirigen estas directrices va más allá de la comunidad estadística e incluirá a los desarrolladores de modelos y a los responsables de la formulación de políticas. En 2020, se establecerá un proceso de examen por expertos. Se espera que los tres conjuntos de directrices se publiquen después del examen realizado por el Comité Técnico del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE y de su aprobación por el Comité de Expertos.

36. A fin de facilitar aún más la aplicación de la contabilidad de los ecosistemas por los países, el Comité también ha colaborado con expertos geoespaciales para estudiar la forma en que las observaciones de la Tierra, combinadas con los datos nacionales, pueden utilizarse para crear bases de datos mundiales destinadas a la contabilidad de los ecosistemas. Las bases de datos mundiales para la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE constituirán un recurso de gran valor para los países donde escasean los datos. En particular, se está trabajando en el desarrollo de herramientas específicas para el SCAE como parte de las plataformas actuales para la elaboración de modelos de servicios ecosistémicos, lo que facilitaría la aplicación en los países.

37. Otra iniciativa notable que ayudará a impulsar la aplicación en los países es la moción titulada “Contabilidad de la diversidad biológica: ecosistemas, especies y diversidad genética”. La moción, patrocinada por Conservación Internacional y varios Gobiernos y organizaciones no gubernamentales (ONG), fue presentada para su consideración por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza en su Congreso Mundial de la Naturaleza, en junio de 2020. La moción destaca el valor de la contabilidad del capital natural y el SCAE para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el marco mundial para la diversidad biológica después de 2020. En ella, se exhorta a los miembros y asociados a que faciliten la colaboración con la División para el desarrollo y la aplicación del SCAE y su uso en la medición de la diversidad biológica. De ser aprobada, la moción se convertiría en el mecanismo rector de la política y el programa de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y ejercería influencia en otros terceros.

Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE: contabilidad de los océanos (dirigida por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente)

38. Tal y como solicitó la Comisión de Estadística en su 49º período de sesiones mediante su decisión 49/110, la CESPAP y el PNUMA, con financiación de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, han estado trabajando en el desarrollo de directrices sobre las cuentas de los océanos. Se espera que las directrices contribuyan a la revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, pero todavía es necesario seguir trabajando en ellas. A fin de respaldar la elaboración de las directrices y mostrar ejemplos de los usos de las cuentas de los océanos, la CESPAP está prestando apoyo a la realización de pruebas y fases experimentales en cinco países de Asia y el Pacífico: China, Malasia, Samoa, Tailandia y Viet Nam.

39. En 2019, la CESPAP y la Universidad de Nueva Gales del Sur (Australia) crearon la Alianza Mundial de las Cuentas de los Océanos¹². La Alianza celebró su primera reunión anual junto con el Diálogo Mundial sobre la Contabilidad de los Océanos en Sídney (Australia), en noviembre de 2019, para examinar las directrices y los progresos en materia de pruebas y experimentación. Se sigue trabajando en las bases de datos mundiales sobre los ecosistemas oceánicos, la evaluación de los datos existentes sobre los océanos y la creación de un portal de datos de demostración para el océano Pacífico. El documento de trabajo de la CESPAP sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible 14, titulado *Life below water: navigating life below water in Asia and the Pacific*, ofrece una visión general de los progresos realizados en materia de disponibilidad de datos y presentación de informes en lo que respecta al Objetivo 14 en Asia y el Pacífico¹³.

IV. Esfera C: desarrollo de bases de datos (dirigida por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos)

40. El Comité otorga una gran relevancia a la creación de bases de datos mundiales del SCAE. Después de su reunión de 2019, el Comité recomienda que la creación y el mantenimiento de bases de datos mundiales se basen en tres principios: a) el cumplimiento de los procedimientos establecidos para las corrientes de datos mundiales sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; b) la coherencia entre las bases de datos mundiales del SCAE y las cuentas difundidas a nivel nacional, si existen, y la divulgación de las estimaciones solo en los casos en que los países no difundan las cuentas; y c) el requisito de que los métodos de estimación de datos sean ratificados oficialmente por los comités técnicos del Comité y por el propio Comité en general para garantizar su transparencia e idoneidad.

41. A fin de facilitar la transmisión de datos, un grupo técnico integrado por representantes de organizaciones internacionales (Eurostat, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la OCDE, el PNUMA y la División) ha desarrollado las definiciones del Intercambio de Datos y Metadatos Estadísticos para las estructuras de datos, así como la documentación correspondiente, para las siguientes cuentas del SCAE: emisiones a la atmósfera, energía, flujos materiales, tierras y agua. Estas definiciones se completaron y se hicieron públicas como parte de la publicación de las definiciones de la estructura de datos sobre estadísticas macroeconómicas en 2019¹⁴. Las definiciones de la estructura

¹² Véase <http://www.oceanaccounts.org>.

¹³ Disponible en <http://www.unescap.org/resources/working-paper-series-sdwp11december-2019-sdg14-navigating-life-below-water-asia-and>.

¹⁴ Véase https://sdmx.org/?page_id=8785.

de datos para el SCAE facilitan y normalizan la transmisión de datos entre las organizaciones internacionales y entre los países y las organizaciones internacionales, y las organizaciones internacionales pertinentes dentro del Comité están poniendo a prueba la transmisión de datos.

42. Según recomendó la Comisión de Estadística en su decisión [47/106 \(E/2016/24-E/CN.3/2016/34](#), cap. I, secc. B), el Comité de Expertos está avanzando en la recopilación y difusión de los conjuntos de datos mundiales basados en el SCAE. El Comité de Expertos ha establecido una hoja de ruta¹⁵ para la difusión de las bases de datos mundiales del SCAE en el sitio web de este. El sitio web del SCAE solo contiene enlaces a las bases de datos mundiales del SCAE de distintas organizaciones internacionales (por ejemplo, a las diversas bases de datos de Eurostat, a la base de datos de la OCDE sobre emisiones a la atmósfera y a la base de datos del PNUMA sobre flujos materiales), pero se está trabajando para que estas bases de datos estén disponibles directamente en el propio sitio web del SCAE. Esta labor incluirá en última instancia la difusión de bases de datos mundiales para las cinco esferas prioritarias, la cual se llevará a cabo conforme a los cuadros básicos que figuran en las notas técnicas del SCAE. También está previsto que la difusión incluya indicadores relevantes para las políticas de cada esfera prioritaria, definidos en colaboración con el Comité Técnico del Marco Central del SCAE y otros expertos y usuarios relevantes.

43. Con respecto a los progresos en el desarrollo de datos sobre las emisiones a la atmósfera, se dispone de cuentas oficiales sobre dichas emisiones de 37 países (33 países cubiertos por Eurostat, más Australia, el Canadá, Nueva Zelandia y la República de Corea), al tiempo que hay 5 países con cuentas estimadas sobre las emisiones a la atmósfera (los Estados Unidos de América, la Federación de Rusia, el Japón, Kazajstán y Ucrania), en dos bases de datos separadas de la OCDE. Además, la OCDE está recopilando una base de datos con datos estimados sobre las emisiones a la atmósfera basados en datos exhaustivos sobre el transporte aéreo de la Organización de Aviación Civil Internacional. La base de datos resultante con las emisiones a la atmósfera estimadas se hará pública, lo que ayudará a los países a poner en práctica el SCAE y contribuirá al debate normativo sobre el futuro del transporte aéreo y el cambio climático.

44. Con respecto a las cuentas de energía, el Comité de Expertos tomó nota de los progresos realizados por la División en lo que se refiere a las pruebas de una herramienta basada en Excel para estimar las cuentas de oferta y utilización en términos físicos a partir de los balances energéticos y los datos auxiliares. En diciembre de 2019, se pusieron en práctica en Almaty (Kazajstán) un aprendizaje electrónico y un taller para ayudar a los países a elaborar cuentas de energía y para que probasen la herramienta¹⁶. Una vez que se hayan completado las pruebas, la herramienta será revisada por el Comité Técnico del Marco Central del SCAE y se presentará al Comité de Expertos para su aprobación.

45. El PNUMA está trabajando para fortalecer la capacidad nacional con respecto a los flujos materiales. Esto permitiría a los países reemplazar los datos estimados en la base de datos mundial sobre flujos materiales con estadísticas recopiladas a nivel nacional. Además, aumentaría la pertinencia de las cuentas de los flujos materiales para la toma de decisiones en el plano nacional. La OCDE, el PNUMA y otros asociados también están trabajando para mejorar la metodología destinada a recopilar las medidas de los flujos materiales sobre la base de la demanda.

¹⁵ Disponible en https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/concept_note_for_global_databases_on_seea_website_unceea_v6.pdf.

¹⁶ Véase <https://seea.un.org/events/regional-training-workshop-production-seea-energy-accounts-and-use-energy-information-policy>.

46. La FAO ha publicado dos bases de datos mundiales sobre la cubierta terrestre por países basadas en la clasificación provisional de la cubierta terrestre del Marco Central del SCAE. Estas bases de datos utilizan los productos existentes sobre la cubierta terrestre basados en la observación de la Tierra. El Comité Técnico del Marco Central del SCAE revisó la publicación de la FAO de los datos sobre la cubierta terrestre con una cobertura mundial y tiene previsto colaborar con los expertos pertinentes para evaluar los diversos datos de entrada que se incluirán en las bases de datos sobre la cubierta terrestre.

47. En lo que respecta a las cuentas del agua, la OCDE, en colaboración con la División, el PNUMA y Eurostat, elaboró para la reunión de 2019 del Comité un documento de debate y delimitación del alcance sobre los vínculos entre las cuentas del SCAE y los indicadores relacionados con el agua de los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹⁷. El Comité acordó adoptar un enfoque por etapas para la recopilación de las cuentas mundiales del agua, comenzando con la designación de un organismo custodio. El Comité también señaló la importancia de seguir investigando la posible utilización de la observación de la Tierra, incluidos los datos satelitales y los datos *in situ*, como forma de desarrollar bases de datos mundiales a fin de iniciar la recopilación de las cuentas en los países.

48. El Comité también está colaborando con el Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales para estudiar la posibilidad de elaborar bases de datos mundiales sobre el alcance de los ecosistemas. Esta labor servirá de respaldo para los indicadores pertinentes para el SCAE del Objetivo de Desarrollo Sostenible 6, relativo al agua limpia y el saneamiento, y el Objetivo 15, relativo a los ecosistemas terrestres.

V. Esfera D: aplicación y desarrollo de la capacidad estadística (dirigida por la Oficina de Estadística de Sudáfrica)

49. El Comité ha realizado progresos significativos en el cumplimiento de las metas consistentes en que haya al menos 100 países donde se han aplicado programas del Marco Central del SCAE y al menos 50 países donde se ha aplicado el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE para 2020, como se establece en su decisión 47/106. Según la información facilitada por las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas, las organizaciones internacionales y los países, más de 90 países han recopilado las cuentas del Marco Central del SCAE y más de 40 países han recopilado o están recopilando las cuentas del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. Sin embargo, para alcanzar los objetivos relativos a la aplicación, será necesario seguir trabajando en 2020 en el desarrollo de la capacidad estadística.

¹⁷ Disponible en https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/unceea_global_seea_databases_water_accounts-oecdnote.pdf.

50. La División y las comisiones regionales han seguido estableciendo alianzas para llevar a cabo iniciativas de aprendizaje combinado a fin de aumentar la capacidad estadística. Estas iniciativas han contado con una amplia participación tanto de las oficinas nacionales de estadística como de los ministerios competentes. En el segundo semestre de 2019, en el marco del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas, la División colaboró con la Comisión Económica para África (CEPA) en la administración de cursos en línea, varios seminarios web y un taller presencial celebrado en Pretoria (Sudáfrica) sobre el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. La División también colaboró con la CESPAP y la Comisión Económica para Europa (CEPE) en la administración de cursos en línea a nivel mundial sobre el SCAE-E y un taller presencial en Almaty (Kazajstán), en diciembre de 2019.

51. En su reunión de 2019, el Comité observó que seguían existiendo lagunas regionales críticas en cuanto a la aplicación del SCAE, en particular en África, y recomendó dar prioridad en la aplicación a esta región. En el Primer Foro sobre la Contabilidad del Capital Natural de África, celebrado en Kampala en noviembre de 2019¹⁸, 18 países africanos se comprometieron a crear una nueva comunidad de intercambio de prácticas para la contabilidad del capital natural. La División, el Banco Mundial y la secretaría de la Declaración de Gaborone para la Sostenibilidad en África están elaborando un programa de trabajo para la comunidad de intercambio de prácticas, y todos ellos se comprometieron a prestar apoyo técnico y a movilizar los recursos adicionales necesarios para aumentar la aplicación del SCAE en África en los próximos años. La CEPA se ofreció a dar el primer paso albergando la plataforma para la comunidad de intercambio de prácticas.

52. En 2020, el grupo de trabajo sobre el desarrollo de la capacidad actualizará y administrará la evaluación global de la contabilidad económica y ambiental y las estadísticas de apoyo de 2020. La evaluación global será una fuente de datos fundamental para dos indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible centrados en el SCAE (12.b.1 y 15.9.1) y a la hora de determinar si se han alcanzado las metas relativas a la aplicación. Además, la evaluación global ayudará a establecer centros de coordinación del SCAE en cada país a fin de optimizar la comunicación y la colaboración entre el Comité, las organizaciones internacionales y los países, así como de apoyar las iniciativas de reunión de datos para el Marco Central del SCAE y la versión revisada del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. Los resultados de la evaluación global se presentarán a la Comisión de Estadística en 2021.

53. A partir de 2020, la División dirigirá un proyecto de tres años financiado con cargo al 12º tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El proyecto prestará apoyo a un máximo de seis países en la aplicación del SCAE y su utilización para la formulación de políticas con base empírica. En particular, la División ayudará a los países a crear marcos institucionales en apoyo de la aplicación del SCAE, compilar cuentas piloto y promover las cuentas en pro de la formulación de políticas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La División también trabajará con las comisiones regionales, las organizaciones internacionales y las ONG pertinentes para llevar a cabo el proyecto.

¹⁸ Véase <https://seea.un.org/events/africa-regional-natural-capital-accounting-policy-forum>.

54. El Programa Mundial sobre Sostenibilidad del Banco Mundial, que se basa en el programa de Contabilidad de la Riqueza y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas del Banco Mundial, también se centra en el fomento de la capacidad para el desarrollo del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. Como parte del Programa Mundial sobre Sostenibilidad, se ofrecen capacitaciones, talleres y apoyo para institucionalizar el SCAE en Egipto, Guatemala, Indonesia, Kirguistán, Marruecos, Rwanda, Uganda y Zambia. El Programa también financia proyectos que ponen en práctica cuentas locales de los ecosistemas en Camboya, Madagascar, Myanmar, Nepal, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam, así como para el Programa de Ordenación de las Zonas Costeras de África Occidental. Por último, presta asistencia técnica a la Arabia Saudita.

55. Para ayudar a salvar la brecha en lo que se refiere a la aplicación y el uso de las cuentas en los países de la CEPE y la OCDE, en febrero de 2020 se celebrará en Ginebra el quinto seminario conjunto de la OCDE y la CEPE sobre la aplicación del SCAE¹⁹. El seminario se centrará en el Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, el sector de los bienes y servicios ambientales, y la nueva prioridad política de la economía circular. Brindará una importante oportunidad para que los países intercambien conocimientos y experiencias sobre la aplicación del SCAE y sobre cómo incorporar el uso de dicho Sistema en cuestiones políticas fundamentales.

VI. Esfera E: formulación de una respuesta estadística sobre las nuevas cuestiones de política (dirigida por la Oficina de Estadística de Australia)

56. La comunicación efectiva de la utilidad del SCAE a los distintos sectores del público y el apoyo a su incorporación en las políticas han sido actividades cruciales del Comité. En su 48º período de sesiones, la Comisión de Estadística alentó al Comité a que elaborara materiales en apoyo de la promoción del SCAE, en particular materiales que destaquen su utilidad para la formulación y evaluación de políticas. Es esencial hacer hincapié en las aplicaciones en materia de políticas del SCAE, a fin de garantizar que las cuentas del SCAE se utilicen para la formulación de políticas integradas y que el SCAE sea un marco estadístico impulsado por la demanda. La labor realizada en el marco de la esfera E se ha centrado tanto en el desarrollo de herramientas de comunicación como en la creación de materiales que aborden las nuevas cuestiones de política.

A. Herramientas de comunicación

57. El sitio web del SCAE ha sido el principal vehículo del Comité para llegar a las partes interesadas y el público en general. A través del Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas, el sitio web se ha actualizado de forma constante a lo largo de 2019. El portal de noticias del sitio web se actualiza regularmente con eventos y artículos de actualidad, y el sitio web también se ha actualizado para incluir una sección de preguntas frecuentes, páginas web sobre aplicaciones en materia de políticas del SCAE y una base de conocimientos fácil de usar. En 2019, la División adaptó además la organización del sitio web, de modo que tanto los usuarios nuevos como los usuarios expertos puedan encontrar lo que buscan.

¹⁹ Véase <http://www.unece.org/index.php?id=52557>.

58. El boletín trimestral *SEEA news and notes* se envía a más de 1.000 suscriptores, a saber, miembros del Comité, contactos del SCAE y otros suscriptores, con el fin de respaldar la aceptación y las aplicaciones en materia de políticas del SCAE. Durante el año 2019, el boletín ofreció información sobre diversos temas, como la implementación del SCAE, datos actualizados sobre el Proyecto sobre la Contabilidad del Capital Natural y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas, entrevistas temáticas con responsables de la formulación de políticas, estudios de caso sobre la correcta aplicación del SCAE, actualizaciones metodológicas y vínculos con las políticas. El boletín también se empleó como medio para informar de manera periódica a las partes interesadas sobre el progreso de la revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE. Con el fin de seguir ampliando la base de destinatarios y atraer a nuevos lectores, el boletín se ha mencionado y promocionado en los boletines de diferentes ONG y organizaciones internacionales, como la Natural Capital Coalition y la OCDE, respectivamente. La División seguirá buscando oportunidades para la promoción recíproca del boletín a fin de colaborar con la amplia base de partes interesadas del SCAE.

B. Abordar las nuevas cuestiones de política

59. Con el objeto de elaborar materiales que respalden las aplicaciones en materia de políticas del SCAE, la División ha comenzado a trabajar en una serie de documentos temáticos sobre cuestiones de política, con financiación del Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Económicos de Alemania. Los documentos estarán diseñados para atraer la atención de los encargados de formular políticas y los analistas y estudiarán cómo puede utilizarse el SCAE como marco analítico para abordar cuestiones normativas específicas. Se trata de un documento de información general junto con tres documentos temáticos sobre la biodiversidad, el cambio climático y la política macroeconómica. El proceso de redacción ha sido supervisado por una junta editorial compuesta por miembros del Comité, responsables de la formulación de políticas y representantes de organizaciones internacionales. Además, con el fin de promover la colaboración con los ministerios competentes, los analistas de políticas y los encargados de la formulación de políticas, los documentos servirán de base para la elaboración de folletos y módulos de aprendizaje electrónico sobre las aplicaciones en materia de políticas del SCAE.

60. Los documentos y los materiales de comunicación conexos se presentarán en la próxima conferencia de alto nivel sobre la comunicación del camino hacia la sostenibilidad a través de la contabilidad del capital natural, que se celebrará en la Universidad de Yale en New Haven (Estados Unidos) en marzo de 2020. La conferencia, de tres días de duración, reunirá a importantes profesionales, académicos, responsables de la formulación de políticas, líderes empresariales y expertos en comunicación para analizar el modo en que la contabilidad del capital natural puede contribuir a las necesidades de información de diversos grupos de usuarios y responsables de la toma de decisiones, así como las mejores formas de transmitirla a los usuarios. La conferencia también analizará cómo los macrodatos y las nuevas tecnologías están cambiando la contabilidad del capital natural.

61. El Comité tiene una importante función de coordinación que desempeñar a fin de garantizar que se tengan en cuenta los avances estadísticos en los procesos de seguimiento de diversos marcos normativos. El Cuarto Foro sobre la Contabilidad del Capital Natural para una Mejor Política²⁰, celebrado en Kampala en noviembre de 2018, se centró en la forma en que puede aplicarse la contabilidad del capital natural a las políticas en apoyo de la ordenación integrada del paisaje. El Foro, organizado por el Programa Mundial sobre Sostenibilidad del Banco Mundial, la División y el Gobierno de los Países Bajos, reunió a oficinas nacionales de estadística, ministerios competentes, empresas y otras partes para examinar la forma en que la contabilidad del capital natural y el SCAE, como marco integrado, pueden utilizarse para comprender mejor las políticas destinadas a mejorar la gobernanza y la gestión del paisaje.

62. Para velar por que la participación del Comité y de la División en eventos internacionales clave en 2020 tenga repercusión, la División está formulando una estrategia de comunicación en torno a los eventos, como la conferencia sobre la comunicación del camino hacia la sostenibilidad a través de la contabilidad del capital natural, la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica y el Congreso Mundial de la Naturaleza. La estrategia de comunicación se centrará en la definición de determinados puntos de entrada y modalidades para comunicar la relevancia del SCAE en el ámbito normativo.

VII. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

63. Se invita a la Comisión de Estadística a que exprese su opinión sobre las siguientes cuestiones:

a) La estrategia de colaboración para asegurar la incorporación del SCAE como marco para diversas iniciativas, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los ecosistemas, la diversidad biológica, el cambio climático, la economía circular y el programa relativo a los océanos (véase la secc. III);

b) El alcance, los objetivos y la gestión del proceso de revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, la ambición de desarrollar una metodología convenida para la contabilidad de los ecosistemas y la elaboración de directrices de apoyo (véase la secc. II);

c) La mayor coordinación con el Grupo Asesor de Expertos sobre Cuentas Nacionales y el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Cuentas Nacionales, en particular el subgrupo sobre bienestar y sostenibilidad, mediante la contribución al programa de investigación del SCN y la colaboración con la comunidad ligada a la contabilidad nacional a fin de enriquecer las deliberaciones en curso del proceso de revisión (véase la sección III);

d) La labor en curso para el desarrollo de una metodología destinada a orientar la contabilidad de los océanos y las pruebas y la experimentación en los países (véase la secc. D);

²⁰ Véase <https://seea.un.org/events/forum-natural-capital-accounting-better-policy>.

e) El enfoque propuesto para una posible revisión del Marco Central del SCAE, teniendo en cuenta las cuestiones derivadas de la revisión del Módulo Experimental de Contabilidad de los Ecosistemas del SCAE, la posible revisión del SCN, los cambios en la demanda de los usuarios y los avances estadísticos (véase la secc. III);

f) La estrategia para el desarrollo de bases de datos mundiales, incluida la explotación de nuevas fuentes de datos en combinación con los datos nacionales para desarrollar y mejorar las bases de datos mundiales (véase la secc. IV);

g) La estrategia para cumplir las metas relativas a la aplicación de 2020, centrada en el aprendizaje electrónico, los cursos prácticos presenciales, la prestación de apoyo técnico a los países y el desarrollo de comunidades de intercambio de prácticas (véase la secc. V).
